

РЕЦЕНЗИИ

УДК 347.73(47)
ББК 67.402(2Рос)

Н. В. ВАСИЛЬЕВА
*кандидат юридических наук, доцент,
Байкальский государственный университет экономики и права*

ФУНДАМЕНТАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА*

N. V. VASILIEVA
*PhD in Law, Associate Professor,
Baikal State University of Economics and Law*

FUNDAMENTAL RESEARCH IN THE SPHERE OF FINANCE LAW

Монография профессора О. Н. Горбуновой представляет собой результат многолетнего труда. Помимо собственно квинтэссенции научных взглядов автора по многочисленным финансово-правовым проблемам, в ней приведен ряд программных статей, опубликованных в ведущих научных юридических журналах.

В книге охвачен широкий спектр финансово-правовых проблем, поскольку финансовое право является одной из сложнейших публичных правовых дисциплин, исследование которой необходимо проводить на основании системного анализа всех финансово-правовых институтов. Автор, используя такие кибернетические понятия, как системный анализ, прямые и обратные связи, информация, мониторинг, анализирует весь блок финансово-правовых норм; исследует роль кибернетических понятий в финансовом праве; справедливо отмечает, что именно финансовая деятельность государства является основой управления государством: любой вопрос управления не может быть решен без решения связанных с ним финансовых проблем. В частности, в настоящее время при решении важнейших вопросов поиска наилучшего соотношения централизма и децентрализации в государственном устройстве, при решении проблем перехода к рыночной экономике, связанных соответствующим стимулированием управ-

ляемых систем всех уровней и любой функциональной направленности, все большее внимание уделяется финансам и нормам права, их регулирующим.

О. Н. Горбунова подходит к изучению проблем финансового права с методологических позиций теории управления, рассматривая финансы как инструмент системы прямых и обратных связей, информационный источник, основу самонастройки и саморегулирования государства. Следует согласиться с тезисом автора о том, что государство, осуществляя через финансы распределительную функцию, регулируя образование и распределение денежных фондов, обеспечивает систему обратной связи, сигналы которой являются информационным источником об эффективности бюджетной деятельности.

Рассматриваемые автором вопросы фонда оплаты труда, себестоимости, мониторинга и коррупции являются предметом многочисленных исследований. Однако впервые данные явления были не только объединены, но и проанализированы с финансово-правовых позиций. Так, например, заработная плата, несомненно, является предметом правового регулирования трудового права. Однако ее выплата в социальной сфере (образования, здравоохранения и т. п.) происходит из централизованных фондов денежных средств. В связи с этим

* Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России / О. Н. Горбунова. — М. : Профобразование, 2003. — 160 с.

следует согласиться с мнением автора о необходимости изучения фондов оплаты труда с финансово-правовых позиций. Рассматривая финансовое право как систему, в которой проявляются прямые и обратные связи, О. Н. Горбунова справедливо замечает, что расходы государства на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в данной части тесно связаны с бюджетными доходами (выплаченные в срок и в достаточном объеме заработные платы обеспечивают и гарантируют поступления в бюджет в полном объеме налога на доходы физических лиц, НДС и ряда других налогов). Правильное правовое регулирование этих процессов стимулирует развитие рынка в целом.

Автором проделана большая работа по исследованию фундаментальных основ финансового права: обстоятельно рассматриваются методологические основы финансово-правовых исследований; анализируются понятие финансовой деятельности государства и финансового права, которое по-прежнему является предметом дискуссии, а также особенности и виды финансово-правовых норм и финансово-правовых отношений. Представляет интерес проведенное автором исследование конституционных основ финансового права и его места в системе российского права.

Неподдельный интерес вызывают предложения автора к закону о финансах, о принятии которого О. Н. Горбунова ратует с 80-х гг. прошлого века, справедливо полагая, что, учитывая всеобъемлющую роль финансов, общие принципы, лежащие в основе финансовой деятельности государства, необходимо закрепить в отдельном федеральном законе. Идеи О. Н. Горбуновой с течением времени не утратили своей актуальности и остроты.

Современное финансовое законодательство Российской Федерации представляет собой огромный массив достаточно разрозненных и не всегда согласованных между собой нормативных правовых актов. Это приводит к отсутствию единого подхода к закреплению основ финансовой деятельности государства. В разных нормативных правовых актах используется различная терминология. Так, в налоговом законодательстве коллективные субъекты

налогового права называются организациями, тогда как в других финансовых актах в отношении данной категории субъектов используется термин юридическое лицо. По-разному определяются формы финансового контроля. Согласно п. 1 ст. 82 Налогового кодекса Российской Федерации налоговый контроль проводится посредством налоговых проверок, получения объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сборов, проверки данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в иных формах. В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации формами финансового контроля, осуществляемого законодательными (представительными) органами, являются предварительный, текущий и последующий контроль. В Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ используются термины проверка, ревизия, анализ, обследование, мониторинг. Согласно ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

Приведенные примеры следует рассматривать как показатель того, что современное финансовое законодательство остро нуждается в закреплении его основ (принципов, понятий, терминов) в едином нормативном акте, которым и должен стать федеральный закон о финансах.

Вызывают научный и практический интерес приведенные в монографии программные статьи автора — о проблемах совершенствования финансового законодательства в условиях развивающегося мирового финансового кризиса, экологической катастрофе и проблемах финансового права, о вопросах 122 закона и проблемах регулирования бюджетов всех уровней, некоторых вопросах финансово-правового регулирования денег и денежного оборота и о не выделении банковского

права в самостоятельную отрасль права, которые отражают основные взгляды автора в области системного анализа понятия финансов и финансовой деятельности, системы финансового права, а также влияния финансово-правовых институтов на происходящие в государстве и обществе процессы.

В заключение отметим, монография О. Н. Горбуновой внесла значительный вклад в исследование финансово-правовых проблем; помогает разобраться в логических, диалектических и системных связях в экономике, политике, социальных процессах и праве, позволяет лучше решать стоящие перед государством задачи.

Информация об авторе

Васильева Наталья Викторовна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: nativi@yandex.ru.

Author

Vasilieva Nataliya Viktorovna — PhD in Law, Associate Professor, Chair, Department of Entrepreneurial and Financial Law, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: nativi@yandex.ru.